

# KRAJSKÝ ÚŘAD JIHOMORAVSKÉHO KRAJE

Odbor dopravy

Žerotínovo náměstí 3, 601 82 Brno

Č.j.: JMK 103040/2022

Sp.zn.: S-JMK 74710/2022 OD

Brno 12.07.2022

## VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

### ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor dopravy jako nadřízený správní orgán příslušný k přezkumu dle ust. § 178 odst. 2 a ust. § 95 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), v rámci své působnosti stanovené v ust. § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, přezkoumal z úřední povinnosti na základě podnětu Policie ČR, Územní odbor Brno-venkov, Dopravní inspektorát, Kounicova 24, 611 32 Brno pod č.j. KRPB-56984-11/ČJ-2022-0603DI-HRB ze dne 19.05.2022 opatření obecné povahy – Stanovení místní úpravy provozu na pozemní komunikaci vydané Městským úřadem Kuřim, odborem dopravy, Jungmannova 968 34 Kuřim, IČ: 00281964 jako příslušným správním úřadem dle ust. § 124 odst. 6 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silničním provozu“), pod č. j. MK/40305/22/OD/MKC ze dne 04.05.2022, kterým byla stanovena místní úprava provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci – parc. č. 2539/3 v k.ú. Čebín a parc. č. 1190/1 v k.ú. Drásov na základě návrhu Městysse Drásov, Drásov 61, 664 24 Drásov IČ: 00281727, a ve zkráceném přezkumném řízení dle ust. § 98 správního řádu rozhodl takto:

- I. **Opatření obecné povahy – Stanovení místní úpravy provozu na pozemní komunikaci vydané Městským úřadem Kuřim, odborem dopravy, Jungmannova 968 34 Kuřim, IČ: 00281964 pod č. j. MK/40305/22/OD/MKC ze dne 04.05.2022, kterým byla stanovena místní úprava provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci – parc. č. 2539/3 v k.ú. Čebín a parc. č. 1190/1 v k.ú. Drásov, se dle ust. § 97 odst. 3 správního řádu ruší.**
- II. **Dle ust. § 174 odst. 2 správního řádu účinky tohoto rozhodnutí nastávají ode dne jeho právní moci.**

### O d ů v o d n ě n í

Krajskému úřadu Jihomoravského kraje, odboru dopravy (dále jen „KrÚ JMK, OD“) byl dne 19.05.2022 doručen podnět k provedení přezkumného řízení od Policie ČR, Územní odbor Brno-venkov, Dopravní inspektorát, Kounicova 24, 611 32 Brno, IČ: 75151499 pod č.j. KRPB-56984-11/ČJ-2022-0603DI-HRB ze dne 19.05.2022. KrÚ JMK, OD za účelem vyřízení uvedeného podnětu požádal Městský úřad Kuřim, odbor dopravy, Jungmannova 968 34 Kuřim, IČ: 00281964 (dále také jen „MěÚ Kuřim“) o zaslání spisového materiálu ve věci výše uvedeného opatření obecné povahy – Stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích vydaného MěÚ Kuřim pod č. j. MK/40305/22/OD/MKC ze dne 04.05.2022. KrÚ JMK, OD

přešetřil z úřední povinnosti uvedeně Stanovení místní úpravy provozu na pozemní komunikaci vydané formou opatření obecné povahy, přičemž zjistil pochybení MěÚ Kuřim, pro které toto stanovení vydané pod č. j. MK/40305/22/OD/MKC ze dne 04.05.2022 zrušil.

Proces stanovení místní úpravy provozu na pozemní komunikaci je upraven v ust. § 77 zákona o silničním provozu, kde dle ust. § 77 odst. 5 místní úpravu provozu na pozemní komunikaci stanoví příslušný správní orgán opatřením obecné povahy, jde-li o světelné signály, příkazové a zákazové dopravní značky, dopravní značky upravující přednost a dodatkové tabulky k nim nebo jiné dopravní značky ukládající účastníku silničního provozu povinnosti odchýlné od obecné úpravy provozu na pozemních komunikacích.

MěÚ Kuřim opatřením obecné povahy stanovil místní úpravu provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci – parc. č. 2539/3 v k.ú. Čebín a parc. č. 1190/1 v k.ú. Drásov dle grafické přílohy.

Podle ust. § 174 odst. 2 správního řádu lze soulad opatření obecné povahy s právními předpisy posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 1 roku od účinnosti opatření. Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci. MěÚ Kuřim vydal napadené opatření obecné povahy dne 04.05.2022, a tudíž vydání rozhodnutí ve zkráceném přezkumném řízení je v časovém souladu s ust. § 174 odst. 2 správního řádu.

Podle ust. § 94 odst. 1 správního řádu v přezkumném řízení správní orgány z moci úřední přezkoumávají pravomocná rozhodnutí v případě, kdy lze důvodně pochybovat o tom, že rozhodnutí je v souladu s právními předpisy. Jestliže je porušení právního předpisu zjevné ze spisového materiálu, jsou splněny ostatní podmínky pro přezkumné řízení a není zapotřebí vysvětlení účastníků, může příslušný správní orgán provést zkrácené přezkumné řízení dle ust. § 98 správního řádu. Dokazování se neprovádí. Prvním úkonem správního orgánu při zkráceném přezkumném řízení je vydání rozhodnutí podle ust. § 97 odst. 3 správního řádu. Je nutné podotknout, že zrušení opatření obecné povahy podle ust. § 98 správního řádu, tedy ve zkráceném přezkumném řízení, nevylučuje ani odborná literatura (viz Správní řád Komentář, II. vydání, JUDr. Josef Vedral, Ph.D., vydavatel BOVA POLYGON, Praha, leden 2012) ani judikatura soudů (viz Rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 8 Ao 8/2011-129, nebo č. j. 5 As 101/2013-40).

KrÚ JMK, OD při přezkumu opatření obecné povahy obecně vychází z algoritmu (testu) přezkumu souladu opatření obecné povahy se zákonem, které ve svém rozhodnutí č. j. 1 Ao 1/2005-98 stanovil Nejvyšší správní soud. Tento test má pět kroků, kterými jsou: 1) přezkum pravomoci správního orgánu vydat opatření obecné povahy; 2) přezkum otázky, zda správní orgán při vydávání opatření obecné povahy nepřekročil meze zákonem vymezené působnosti; 3) přezkum otázky, zda opatření obecné povahy bylo vydáno zákonem stanoveným postupem (procesní postup správního orgánu při vydávání opatření obecné povahy); 4) přezkum obsahu opatření obecné povahy z hlediska rozporu opatření obecné povahy (nebo jeho části) se zákonem (hmotným právem); 5) přezkum obsahu napadeného opatření obecné povahy z hlediska jeho proporcionality.

KrÚ JMK, OD konstatuje, že MěÚ Kuřim byl oprávněn posuzované opatření obecné povahy vydat, že při jeho vydání nepřekročil meze zákonem vymezené působnosti a že bylo meritorně správně vydáno dle zákona o silničním provozu.

Důvody, pro které KrÚ JMK, OD zrušil posuzované opatření obecné povahy – Stanovení místní úpravy provozu na pozemní komunikaci vydané Městským úřadem Kuřim, odborem dopravy, Jungmannova 968 34 Kuřim, IČ: 00281964 pod č. j. MK/40305/22/OD/MKC ze dne 04.05.2022, kterým byla stanovena místní úprava provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci – parc. č. 2539/3 v k.ú. Čebín a parc. č. 1190/1 v k.ú. Drásov:

1. Disproporce v počtu grafických příloh (v návrhu jsou uvedeny 3, ve Stanovení místní úpravy provozu je uvedena 1, ve spise jsou doloženy 2).
2. V grafických přílohách je třeba jednoznačné odlišení stávajícího dopravního značení a navrhovaného dopravního značení, které je předmětem Stanovení místní úpravy provozu.  
*Kontrola správnosti návrhu jednotlivých dopravních značek ve vztahu k příslušné legislativě a oprávněnosti v daných dopravních poměrech na místě samém nebyla předmětem tohoto přezkumu.*
3. V grafických přílohách není jednoznačně vyznačena celá předmětná veřejně přístupná účelová komunikace včetně dopravního značení.
4. V odůvodnění Stanovení místní úpravy provozu je odkaz na „...souhlasné stanovisko policie ČR...“ (stanovisko Policie ČR vydané pod č.j. KRPB-56984-8/ČJ-2022-0603DI-HRB ze dne 24.03.2022). Toto stanovisko je ze strany Policie ČR sice deklarované jako souhlasné, ale za předpokladu dodržení vyznačených změn a úprav dle návrhu Policie ČR. Tyto uvedené změny a úpravy musí být buď do původního grafického návrhu implementovány nebo jako změny a úpravy správním orgánem odmítnuty, ale v tom případě řádně zdůvodněny – viz následující bod 5.  
Výsledné grafické přílohy Stanovení místní úpravy provozu ve věci dopravního značení musí být zcela jasné a jednoznačné se zapracováním či nezapracováním navrhovaných změn a úprav dle návrhu Policie ČR.
5. Chybí zdůvodnění Stanovení místní úpravy provozu jak v meritu věci (proč a za jakým účelem má být dopravní značení osazeno; nestačí pouze konstatování, že Stanovení místní úpravy provozu je vydáno na základě návrhu právnické osoby), tak chybí i zdůvodnění, zda byly či nebyly (a proč) respektovány vyznačené změny a úpravy navrhované Policií ČR a v čem se eventuálně liší právní názor správního orgánu od názoru Policie ČR. Správní orgán dle § 77 odst. 3 zákona o silničním provozu návrh stanovení místní úpravy provozu projedná s příslušným dotčeným orgánem (Policie ČR) a pokud v některých aspektech se jeho právní názor liší od právního názoru Policie ČR (což je dle citovaného zákona přípustné), musí to v odůvodnění Stanovení místní úpravy provozu řádně zdůvodnit tak, aby byla naplněna dikce výše citovaného zákona („...projedná...“).
6. Před vydáním Stanovení místní úpravy provozu nebyla dodržena 15 denní lhůta od sejmutí návrhu opatření obecné povahy z úřední desky (návrh byl správně vyvěšen 30 dnů na úřední desce). Návrh opatření obecné povahy musí být dle ust. § 172 odst. 1 správního řádu zveřejněn nejméně po dobu 15 dnů; dnem zveřejnění podle ust. § 172 odst. 5 správního řádu se rozumí patnáctý den ode dne vyvěšení návrhu opatření obecné povahy na příslušné úřední desce; teprve po uplynutí 15 dnů ode dne vyvěšení návrhu počíná běžet lhůta 30 dnů pro podání námitek proti návrhu opatření obecné povahy – viz Rozsudek NSS č.j. 6 As 231/2015-44 ze dne 16.08.2016.
7. V návrhu i ve Stanovení místní úpravy provozu chybí datum vyvěšení na úřední desku a datum sejmutí.  
Stanovení místní úpravy provozu se vyvěšuje na úřední desku na dobu 15 dnů (ne 30 dnů).

Při přezkumu předmětného opatření obecné povahy vzhledem k výše uvedeným aspektům dospěl KrÚ JMK, OD k závěru, že z hlediska posouzení hmotného práva, proporcionality a částečně procesním postupem správního orgánu nebyly naplněny všechny body algoritmu pro přezkum souladu opatření obecné povahy se zákonem, které ve svém rozhodnutí č. j. 1 Ao 1/2005-98 stanovil Nejvyšší správní soud, a proto tímto rozhodnutím ve zkráceném přezkumném řízení dle dle ust. § 97 odst. 3 správního řádu KrÚ JMK, OD opatření obecné povahy – Stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích vydané Městským úřadem Kuřim, odborem dopravy, Jungmannova 968 34 Kuřim, IČ: 00281964 pod č. j. MK/40305/22/OD/MKC ze dne 04.05.2022 ruší.

## Poučení

Účinky rozhodnutí nastávají dle ust. § 174 odst. 2 správního řádu ode dne jeho právní moci.

Proti tomuto rozhodnutí nelze podat opravný prostředek.

**Mgr. Jana Červinková, v.r.**  
vedoucí oddělení pozemních komunikací  
odboru dopravy

Za správnost vyhotovení:

Ing. Jiří Masařík

oprávněná úřední osoba

Vyvěšeno dne: .....

Sejmuto dne: .....

### Rozdělovník:

- Městský úřad Kuřim, odbor dopravy, Jungmannova 968 34 Kuřim, IČ: 00281964 – L + spis  
**(žádáme o bezodkladné vyvěšení tohoto rozhodnutí na vaší úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu 15 dnů a o jeho zpětné zaslání s potvrzením doby zveřejnění)**
- Městys Drásov, Drásov 61, 664 24 Drásov, IČ: 00281727 – D  
**(žádáme o bezodkladné vyvěšení tohoto rozhodnutí na vaší úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu 15 dnů a o jeho zpětné zaslání s potvrzením doby zveřejnění)**
- Obec Čebín, Čebín 21, 664 23 Čebín, IČ: 00281662 – D  
**(žádáme o bezodkladné vyvěšení tohoto rozhodnutí na vaší úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu 15 dnů a o jeho zpětné zaslání s potvrzením doby zveřejnění)**
- Policie ČR, Územní odbor Brno-venkov, Dopravní inspektorát, Kounicova 24, 611 32 Brno,  
IČ: 75151499 – D

Počet stran rozhodnutí: 4

Počet příloh: 2 (pouze pro Městský úřad Kuřim)